

### ๓. การวิเคราะห์เพื่อพัฒนาท้องถิ่น

#### ๓.๑ การวิเคราะห์กรอบการจัดทำยุทธศาสตร์ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

ผลการวิเคราะห์สถานการณ์ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจังหวัดพังงา ตามยุทธศาสตร์การพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตจังหวัดพังงา (พ.ศ.๒๕๖๐ - ๒๕๖๒) ซึ่งได้ดำเนินการทบทวนเพื่อจัดทำยุทธศาสตร์การพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตจังหวัดพังงา (พ.ศ.๒๕๖๑ - ๒๕๖๔) เมื่อวันที่ ๒๐ ธันวาคม ๒๕๕๙ ดังนี้

#### ศักยภาพของท้องถิ่น

#### ด้านการท่องเที่ยว

#### ปัจจัยภายใน

#### S : Strength = จุดแข็ง

๑. แนวชายฝั่งทะเลของจังหวัด มีความยาวประมาณ ๒๓๙.๒๕ กิโลเมตร พร้อมต่อการพัฒนาด้านการท่องเที่ยวและกิจกรรมการประมง

๒. มีทรัพยากรด้านการท่องเที่ยวที่มีศักยภาพสู่ชายหาดสะอาดสวยงาม, ภูเขา, น้ำตกแหล่งปะการังใต้ทะเลสวยงาม เช่น สิมิลัน, สุรินทร์ ภูมิทัศน์อ่าวพังงาที่รู้จักในระดับนานาชาติ และยังมีแหล่งท่องเที่ยวอื่นครอบคลุมพื้นที่จังหวัด ทุกอำเภอมีรายได้จากการท่องเที่ยว ปี ๒๕๕๔ จำนวน ๕,๖๗๗.๕๗ ล้านบาท

๓. มีความหลากหลายทางนิเวศ และวัฒนธรรมดั้งเดิม เหมาะแก่การเป็นแหล่งเรียนรู้

๔. เป็นเมืองที่สงบ มีวัฒนธรรมท้องถิ่นที่เรียบง่าย ประชาชนมีอัธยาศัยดี เป็นมิตรกับนักท่องเที่ยว

๕. มีที่พักที่ได้มาตรฐาน ทำให้นักท่องเที่ยว ต่างชาติพึงพอใจ

๖. มีการเชื่อมโยงกับจังหวัดใกล้เคียง มีการคมนาคมเชื่อมโยงทางบก ทางน้ำ และอยู่ใกล้สนามบินนานาชาติ ทั้งภูเก็ต และกระบี่

๗. การมีส่วนร่วมระหว่างภาคเอกชน รัฐบาล และชุมชนอย่างเข้มแข็ง

๘. แหล่งท่องเที่ยวเชิงเกษตร

๙. มีเครือข่ายท่องเที่ยวชุมชนหลายแห่งกระจายอยู่ในพื้นที่ต่างๆ

๑๐. การคมนาคมสะดวกและที่พักเพียงพอ

๑๑. เศรษฐกิจภายในชุมชนดี

#### W : Weakness = จุดอ่อน

๑. การประชาสัมพันธ์ภาพลักษณ์ของจังหวัด ยังไม่โดดเด่นการประชาสัมพันธ์ไม่ทั่วถึงและมีน้อย เช่น ป้ายแนะนำแหล่งท่องเที่ยว

๒. โครงสร้างพื้นฐาน และสาธารณูปโภคไม่สอดคล้องกับการขยายตัวของเมือง และธุรกิจท่องเที่ยว

๓. ขาดบุคลากรด้านการท่องเที่ยว สินค้าและของที่ระลึกของจังหวัดไม่โดดเด่น

๔. ไม่มีการจัดระเบียบการบริหารด้าน การท่องเที่ยวที่ได้มาตรฐานและยุติธรรม

๕. ขาดความพร้อมในด้านสถานพยาบาลจากผู้ประสบภัยทางทะเล

๖. ขาดงบประมาณ

๗. ขาดความสนใจในการพัฒนาแหล่งท่องเที่ยวในชุมชนจากชาวบ้านและภาครัฐ



๘. ทำเทียบเรือไม่ได้มาตรฐานในการรองรับนักท่องเที่ยว
๙. ถนน เส้นทางสัญจรสู่สถานท่องเที่ยว ชำรุดไม่ได้รับการพัฒนา
๑๐. ประชาชนในท้องถิ่น ขาดจิตสำนึกมองข้ามความสำคัญไม่ให้ความร่วมมือ ขาดความรู้ เรื่องการดูแลแหล่งท่องเที่ยวในการใช้ทรัพยากรสาธารณสุขประโยชน์
๑๑. สถานที่ท่องเที่ยวที่เป็นเกาะ ยังขาดแหล่งน้ำจืด เพื่อใช้ในการอุปโภค บริโภค
๑๒. งานประเพณีและกิจกรรมไม่โดดเด่น

### ปัจจัยภายนอก

O : Opportunity = โอกาส

๑. รัฐบาลได้กำหนดให้กลุ่มจังหวัดอันดามัน เป็นกลุ่มที่มีศักยภาพการท่องเที่ยวสูง
๒. ตลาดการท่องเที่ยวในภูมิภาค ขยายตัวเพิ่มมากขึ้น
๓. การขยายตัวทางเศรษฐกิจภายในประเทศ จะทำให้พลังงานสามารถใช้ตลาดภายในประเทศเป็นฐานในการขยายตัวด้านการลงทุนในระยะแรก ก่อนที่จะก้าวสู่ระดับนานาชาติในระยะต่อไป โดยเฉพาะอย่างยิ่งการพัฒนาด้านการท่องเที่ยวในจังหวัด
๔. กระแสความนิยมการท่องเที่ยวเชิงนิเวศ และรักษาธรรมชาติเพิ่มขึ้น
๕. จังหวัดอยู่ในพื้นที่ IMT – GT
๖. ศูนย์กลางการศึกษาและการพัฒนาเทคโนโลยีสมัยใหม่บนเกาะภูเก็ตจะเป็นฐานสนับสนุนสำคัญต่อการพัฒนาเศรษฐกิจการลงทุนของพังงาได้
๗. เป็นพื้นที่ทางเลือกใหม่ในการรองรับการลงทุนจากภายนอก ตลอดจนการลงทุนต่ำกว่าจังหวัดใกล้เคียง
๘. การขยายตัวด้านเศรษฐกิจประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน จะมีผลทำให้ตลาดการค้าในภูมิภาคแถบนี้ขยายตัวอย่างรวดเร็ว โดยเฉพาะนโยบายรัฐบาลตามแผนงานพัฒนาพื้นที่ชายฝั่งทะเลภาคใต้รองรับ
๙. ปัจจุบันภาครัฐ และเอกชนเร่งสนับสนุน และพัฒนาการท่องเที่ยวเชิงนิเวศน์
๑๐. ได้รับการสนับสนุนจากภาครัฐ ในเรื่องการประชาสัมพันธ์แหล่งท่องเที่ยวมากยิ่งขึ้นตามลำดับ
๑๑. เป็นเส้นทางการท่องเที่ยวระหว่างภูเก็ต พังงา กระบี่
๑๒. นักท่องเที่ยวมีช่องทางในการเข้าถึงข้อมูลผ่านสื่อสารเทคโนโลยี
๑๓. การเปิดเสรีประชาคมอาเซียน
๑๔. รัฐบาลได้ตั้งเป้าหมายให้มีรายได้จากการท่องเที่ยวตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๕๖ – ๒๕๕๘ เป็นเงิน ๒ ล้านล้านบาท
๑๕. รัฐบาลได้เพิ่มอัตราค่าจ้างขั้นต่ำวันละ ๓๐๐ บาท

T : Threat = อุปสรรค

๑. สถานการณ์ทางการเมืองมีผลกระทบต่อการท่องเที่ยว
๒. สภาพภูมิอากาศไม่เอื้ออำนวยต่อการท่องเที่ยวในบางฤดูกาล
๓. สภาพเศรษฐกิจโลกไม่แน่นอน
๔. ราคาน้ำมันผันผวน



๕. ภัยธรรมชาติที่ไม่สามารถควบคุมได้
๖. งบประมาณมีไม่เพียงพอกับการดำเนินงาน
๗. ค่าครองชีพสูง
๘. บริษัททัวร์นำลูกค้าไม่มีคุณภาพเข้ามาท่องเที่ยวในพื้นที่

#### ด้านการเกษตร

#### ปัจจัยภายใน

#### S : Strength = จุดแข็ง

๑. พื้นที่ที่มีศักยภาพในการพัฒนาภาคเกษตรกรรม มีมูลค่าผลิตภัณฑ์มวลรวม คิดเป็นร้อยละ ๗๐
๒. ที่ตั้งของจังหวัดเป็นจุดเชื่อมโยงสำคัญในการขยายตัวสู่ชายฝั่งทะเลพม่า และจุดเปิดสำคัญสู่เมืองหลักภูเก็ต
๓. ป่าชายเลนที่สมบูรณ์มากของประเทศไทยเป็นแหล่งท่องเที่ยวอาหารและแหล่งเพาะพันธุ์สัตว์ทะเลที่สำคัญ เช่น อ่าวพังงา
๔. ระดับราคาที่ดินยังมีราคาอยู่ในระดับต่ำเมื่อเทียบกับจังหวัดข้างเคียง ซึ่งอำนวยต่อการรองรับการลงทุน
๕. อยู่ใกล้สนามบินนานาชาติภูเก็ต และกระบี่ สามารถเชื่อมโยงเมืองหลักจังหวัดข้างเคียงได้สะดวก
๖. มีการรวมกลุ่มทางด้านการเกษตร
๗. มีการบริหารจัดการกองทุน

#### W : Weakness = จุดอ่อน

๑. พื้นที่ราบมีน้อย พื้นที่ดินส่วนใหญ่อยู่ในเขตป่าสงวนมีการบุกรุกทำลายป่าอยู่ในเกณฑ์สูงการทำเหมืองแร่ในอดีตก่อให้เกิดการทำลายสภาพแวดล้อมทำให้มีความจำเป็นต้องปรับปรุงพื้นที่
๒. ขาดการพัฒนาแหล่งน้ำและการวางแผน เพื่อให้เกิดประโยชน์สูงสุด
๓. ประชากรมีน้อย ประกอบกับมีการอพยพไปทำงาน และศึกษาต่อต่างจังหวัดมากขึ้น ทำให้เกิดการขาดแคลนแรงงาน โดยเฉพาะแรงงานภาคเกษตรและภาคบริการด้านอุตสาหกรรม
๔. ภาคเกษตรกรรม มีการประชาสัมพันธ์ และมีช่องทางการตลาดน้อย ตลอดจนขาดการวิจัยพัฒนาเพื่อเพิ่มมูลค่าของผลผลิต
๕. การรวมตัวขององค์กรเกษตรกรไม่เข้มแข็ง
๖. เกษตรกรส่วนใหญ่ขาดองค์ความรู้ในการผลิตเชิงคุณภาพ
๗. มีการเพิ่มมูลค่าสินค้าเกษตรน้อย
๘. เกษตรกรขายสิทธิ์ในการครอบครองที่ดิน
๙. ขาดการประกันความเสี่ยงและสวัสดิการของเกษตรกร
๑๐. ขาดการมีส่วนร่วมของเกษตรกรในการจัดทำแผนพัฒนาเกษตรกรรม
๑๑. เกษตรกรไม่สามารถกำหนดราคาสินค้าได้



## ปัจจัยภายนอก

### O : Opportunity = โอกาส

๑. นโยบายรัฐบาลเกื้อหนุนการพัฒนาด้านการเกษตร และเศรษฐกิจสร้างสรรค์
๒. แนวโน้มการบริโภคอาหารปลอดภัยเพิ่มขึ้น
๓. การพัฒนาเทคโนโลยีสมัยใหม่
๔. แนวโน้มเศรษฐกิจโลกขยายตัวเพิ่มขึ้น
  - ปาล์ม ประมง (กุ้ง) ยางพารา ไม้ผล (มังคุด)
๕. เป็นพื้นที่ทางเลือกใหม่ในการรองรับการลงทุนจากภายนอก ตลอดจนนักลงทุนต่ำกว่าจังหวัด

ใกล้เคียง

๖. มีแนวโน้มสูงที่นักลงทุนจากภายนอก ตลอดจนนักลงทุนบนเกาะภูเก็ตเองจะกระจายการลงทุน หรือย้ายถิ่นการผลิตของตนเองมายังจังหวัดพังงา
๗. การขยายตัวด้านเศรษฐกิจประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน จะมีผลทำให้ตลาดการค้าในภูมิภาคแถบนี้ขยายตัวอย่างรวดเร็ว โดยเฉพาะนโยบายรัฐบาลตามแผนงานพัฒนาพื้นที่ชายฝั่งทะเลภาคใต้รองรับ
๘. การรวมกลุ่ม AEC FTA และประชาคมอาเซียน สามารถส่งออกสินค้าเกษตรได้มากขึ้น
๙. มีสภาเกษตรกรแห่งชาติสนับสนุนและเชื่อมโยงระหว่างเกษตรกรกับฐานข้อมูล
๑๐. มีกองทุน FTA เกษตรกรสนับสนุน
๑๑. ทั่วโลกให้ความสำคัญกับพืชเศรษฐกิจทางการเกษตรและพืชพลังงาน

### T : Threat = อุปสรรค

๑. ระบบเศรษฐกิจโลกเปลี่ยนแปลงเร็ว และผันผวนสูง ส่งผลกระทบต่อผู้ประกอบการ
๒. แนวโน้มการพัฒนาสู่ “เศรษฐกิจยุคใหม่” ของสังคมโลก ได้ก่อให้เกิดการหลั่งไหลทาง การแข่งขัน
๓. การเปิดเสรีภาพและการกีดกันการค้า ซึ่งดำเนินคู่ขนานกันในระบบเศรษฐกิจโลกปัจจุบัน ได้ส่งผลให้เกิดความได้เปรียบเสียเปรียบในการแข่งขันของประเทศ
๔. การลงทุนในอนาคตของภาคใต้เป็นการลงทุนที่มีการแข่งขันสูงกว่าอดีตค่อนข้างมาก โครงสร้างพื้นฐานด้านการคมนาคมถูกเชื่อมโยงถึงกันโดยสะดวกทั้งภูมิภาค จะทำให้สินค้าจากพื้นที่จังหวัดอื่นไหลเข้ามา แข่งขันกับสินค้าที่ผลิตในจังหวัดมากขึ้นด้วย
๕. การพัฒนาอุตสาหกรรมแปรรูปเกษตรในจังหวัดจะต้องเผชิญกับการแข่งขัน แย่งชิงวัตถุดิบจากจังหวัดที่มีลักษณะเป็นฐานอุตสาหกรรม ที่อยู่ใกล้เคียงซึ่งจังหวัดเหล่านี้มีความพร้อมด้านโครงสร้างพื้นฐาน และผู้ประกอบการสูงกว่า
๖. ราคาน้ำมัน อันเป็นปัจจัยสำคัญด้านการประมง การขนส่ง และด้านการท่องเที่ยว
๗. ธุรกิจภาคการเกษตร อุตสาหกรรม และภาคบริการท่องเที่ยว มีความอ่อนไหวต่อเหตุปัจจัยภายนอก
๘. ขาดการส่งเสริมและการแก้ปัญหาจากรัฐอย่างจริงจัง
๙. สินค้าเกษตรมีราคาผันผวน ไม่มีเสถียรภาพ
๑๐. รัฐไม่ออกเอกสารสิทธิในการทำกินในบางพื้นที่



๑๑. การบังคับใช้กฎหมายด้านการเกษตรไม่เป็นธรรม
๑๒. มีมาตรการกีดกันทางการค้าที่มีใช้ภายใน

### ด้านคุณภาพชีวิต

#### ปัจจัยภายใน

#### S : Strength = จุดแข็ง

๑. มีสถานบริการสาธารณสุขให้บริการครอบคลุมให้ทั่วถึง
๒. มีวัฒนธรรมประเพณีที่หลากหลายกลุ่มชาติพันธุ์ที่แตกต่างกันอย่างสมานฉันท์ ไม่มีความแตกแยกทางสังคม และรักษาวัฒนธรรมดั้งเดิมได้อย่างสมบูรณ์
๓. วิถีชีวิตยังมีการรักษาแนวทางการดำเนินชีวิตที่เรียบง่ายแบบพอเพียงรักษาชีวิตของสังคมเกษตร
๔. ประชาชนให้ความสำคัญกับการศึกษาของบุตรหลาน
๕. มีการจัดสวัสดิการให้แก่ผู้สูงอายุและผู้ด้อยโอกาส อย่างทุกกลุ่มทั่วถึง
๖. มีระบบเตือนภัยที่สร้างความเชื่อมั่น
๗. เชื้อชาติวัฒนธรรมศาสนา ผสมกลมกลืน ไม่มีปัญหาความขัดแย้งทางสังคมเป็นสังคมสงบสุข
๘. องค์กรภาคประชาชนที่เข้มแข็ง และมีความใกล้ชิดกับท้องถิ่น
๙. ประชาชนให้ความสนใจในการศึกษา
๑๐. มีการขับเคลื่อนการเมืองภาคพลเมืองเพื่อสร้างความเข้มแข็งทางการเมืองของภาคประชาชน โดยสภาองค์กรชุมชนตำบล และสภาพัฒนาการเมือง
๑๑. ภาคเอกชนมีการรวมตัวเพื่อรวบรวมปัญหาและความต้องการให้เป็นไปในทิศทางเดียวกัน

#### W : Weakness = จุดอ่อน

๑. ผู้นำชุมชนและกลุ่มองค์กร ขาดความเข้มแข็งเนื่องจากขาดการพัฒนาทักษะ องค์กรความรู้อย่างต่อเนื่องและมีภาระงานมาก คนเดียวรับภาระทางราชการหลายเรื่อง
๒. แผนงาน/ โครงการต่างๆ ที่ลงไปพัฒนา ความเข้มแข็งของชุมชนขาดความต่อเนื่อง
๓. การส่งเสริมคุณธรรมจริยธรรมไม่ครอบคลุม ครอบคลุมกลุ่มเป้าหมาย และขาดความต่อเนื่อง
๔. โครงสร้างพื้นฐาน (ถนน) สายหลักยังไม่ได้มาตรฐานและปลอดภัย
๕. ไม่มีการพัฒนาเด็กอย่างเต็มที่
๖. การประชาสัมพันธ์แก่ผู้พิการยังไม่ทั่วถึง
๗. บุคลากรทางการแพทย์ยังมีน้อย
๘. การคมนาคมไม่สะดวก

#### ปัจจัยภายนอก

#### O : Opportunity = โอกาส

๑. นโยบายรัฐบาลสนับสนุนการจัดสวัสดิการ สังคมให้ครอบคลุมทุกกลุ่ม
๒. แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ มุ่งเน้นให้ความสำคัญกับการพัฒนาคน และความเข้มแข็งของชุมชน
๓. การพัฒนาจังหวัดมุ่งเน้นการท่องเที่ยวทำให้มีรายได้สูง ส่งผลทำให้คุณภาพชีวิตของประชาชน ดีขึ้น



๔. มีองค์กรเครือข่ายและหน่วยงานภายนอกที่สนับสนุนการพัฒนาคุณภาพชีวิตของประชาชนในจังหวัดพังงา จำนวนมาก

๕. ศูนย์กลางการศึกษา และการพัฒนาเทคโนโลยีสมัยใหม่บนเกาะภูเก็ตจะเป็นฐานสนับสนุนสำคัญต่อการพัฒนาเศรษฐกิจ การลงทุน ของจังหวัดพังงาได้โดยตรง ศูนย์กลางการศึกษาและการพัฒนาเทคโนโลยีสมัยใหม่บนเกาะภูเก็ตจะเป็นฐานสนับสนุนสำคัญต่อการพัฒนาเศรษฐกิจการลงทุนของจังหวัดพังงาได้

๖. เป็นพื้นที่ทางเลือกใหม่ในการรองรับการลงทุนจากภายนอก ตลอดจนการลงทุนต่ำกว่าจังหวัดใกล้เคียง

๗. การขยายตัวด้านเศรษฐกิจประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน จะมีผลทำให้ตลาดการค้าในภูมิภาคแถบนี้ขยายตัวอย่างรวดเร็ว โดยเฉพาะนโยบายรัฐบาลตามแผนงานพัฒนาพื้นที่ชายฝั่งทะเลภาคใต้รองรับ

๘. แหล่งท่องเที่ยวมีมาก

๙. นโยบายรัฐบาลให้ความสำคัญด้านสังคม

๑๐. มีกองทุนพัฒนาการเมืองภาคพลเมือง ส่งเสริมสนับสนุนกิจกรรมในชุมชน

#### T : Threat = อุปสรรค

๑. แรงงานต่างด้าวส่งผลกระทบต่อความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน การรับบริการทางการแพทย์ด้านสาธารณสุข

๒. สภาพแวดล้อมส่งผลต่อการประกอบอาชีพด้านการเกษตร และการท่องเที่ยว (ฝนตกชุกตลอด ๘ เดือน)

๓. กระแสโลกาภิวัตน์ส่งผลต่อการพัฒนาคุณภาพชีวิตด้านเศรษฐกิจด้านสังคมทำให้ค่านิยมในสังคมเปลี่ยนแปลงไปจากวิถีชีวิตดั้งเดิม ที่ยึดมั่นในหลักคุณธรรม (มุ่งเน้นความต้องการด้านวัตถุ ความรู้สึกที่มีต่อสาธารณะลดลง)

๔. ขาดการประชาสัมพันธ์

๕. แรงงานต่างด้าวเกิดปัญหาในการแย่งการบริการจากรัฐ

๖. ระบบอุปถัมภ์ของคนในสังคมไทยทำให้การพัฒนาประชาธิปไตยในชุมชนเป็นไปอย่างล่าช้า



สรุปปัญหาและความต้องการของประชาชนในท้องถิ่น  
ตามยุทธศาสตร์การพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตจังหวัดพังงา

ขอบข่ายและปริมาณของปัญหา ความต้องการ	พื้นที่เป้าหมาย/ กลุ่มเป้าหมาย	การคาดการณ์แนวโน้มในอนาคต
๑. การพัฒนาการท่องเที่ยวเชิง นิเวศและเชิงประวัติศาสตร์	แหล่งท่องเที่ยวในพื้นที่ จังหวัดพังงา	<ul style="list-style-type: none"> <li>- พัฒนาเครือข่ายการท่องเที่ยวในชุมชน ให้มีการรวมตัวที่เข้มแข็งโดยทุกองค์กร ปกครองส่วนท้องถิ่นมีหน่วยงานและหน้าที่ ความรับผิดชอบที่ชัดเจน</li> <li>- ส่งเสริมการประชาสัมพันธ์แหล่งท่องเที่ยว ทั้งภาครัฐและภาคเอกชนอย่างต่อเนื่อง</li> <li>- พัฒนาเส้นทางคมนาคมสู่แหล่งท่องเที่ยว ให้สะดวก/ ปลอดภัย</li> <li>- สนับสนุนการลงทุนภาคธุรกิจการท่องเที่ยว</li> <li>- อนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม</li> <li>- เพิ่มประสิทธิภาพบุคลากรรองรับการ ท่องเที่ยว</li> <li>- สร้างจิตสำนึกให้ประชาชนรัก และ หวงแหนสาธารณสมบัติของชุมชน</li> <li>- ส่งเสริมการใช้เทคโนโลยีสมัยใหม่ในการ ทำประชาสัมพันธ์ การทำการตลาด และ การบริการการท่องเที่ยว</li> <li>- เพิ่มการทำตลาดนักท่องเที่ยวชาวไทย ให้มาทำตลาดเพิ่มขึ้น</li> </ul>
๒. การพัฒนาและเพิ่มมูลค่า ผลผลิตทางการเกษตร	เกษตรกรในจังหวัด พังงา	<ul style="list-style-type: none"> <li>- ส่งเสริมและพัฒนาสินค้าเกษตร</li> <li>- สนับสนุนอุตสาหกรรมทางการเกษตร และตลาดกลาง</li> <li>- เพิ่มประสิทธิภาพการบริหารจัดการ ด้านการเกษตร แก่เกษตรกร และองค์กร ด้านการเกษตร</li> <li>- ส่งเสริมการเกษตรตามแนวทางเศรษฐกิจ พอเพียง</li> <li>- พัฒนาขีดความสามารถในการผลิต</li> <li>- พัฒนาทรัพยากรทางการเกษตรอย่างมี ประสิทธิภาพสมดุลและยั่งยืน</li> </ul>

ขอบข่ายและปริมาณของปัญหา ความต้องการ	พื้นที่เป้าหมาย/ กลุ่มเป้าหมาย	การคาดการณ์แนวโน้มในอนาคต
๓. การพัฒนาคุณภาพชีวิตอย่าง ทั่วถึงและเป็นธรรม	พื้นที่ทุกอำเภอในจังหวัด พังงา	<ul style="list-style-type: none"> <li>- สนับสนุนให้เยาวชนทั้งในและนอกระบบ การศึกษา ได้รับการศึกษาอย่างต่อเนื่อง</li> <li>- พัฒนาคุณภาพของศูนย์เด็กเล็ก และ โรงเรียน</li> <li>- เพิ่มประสิทธิภาพบุคลากรทางการศึกษา</li> <li>- ส่งเสริมให้เด็กและเยาวชนมีคุณธรรม และจริยธรรม ในการดำรงชีวิต</li> <li>- ส่งเสริมระบบการเรียนการสอนด้วย ระบบเทคโนโลยีสารสนเทศ</li> <li>- พัฒนาระบบการคมนาคมขนส่ง</li> <li>- พัฒนาระบบการสื่อสารให้ทันสมัย</li> <li>- พัฒนาแหล่งน้ำ</li> <li>- ส่งเสริมและพัฒนาการดูแลระบบความ ปลอดภัยในชีวิต ในทรัพย์สิน</li> <li>- ส่งเสริมประชาธิปไตยชุมชน (การเมืองเรื่องชาวบ้าน)</li> <li>- ส่งเสริมสนับสนุนให้ความรู้การเมือง ภาคพลเมือง ในชุมชนอย่างต่อเนื่อง</li> <li>- ส่งเสริมระบบการจัดการขยะมูลฝอย และระบบบำบัดน้ำเสีย</li> </ul>



### ๓.๒ การประเมินสถานการณ์สภาพแวดล้อมภายนอกที่เกี่ยวข้อง

จังหวัดพังงา ได้ดำเนินการประมวลปัญหาความต้องการของประชาชนจากแผนพัฒนาชุมชน แผนพัฒนาอำเภอ การจัดทำ Focus Group ในการประชุมทุกภาคส่วนในการจัดทำแผนพัฒนาจังหวัด เพื่อกำหนดทิศทางการพัฒนาจังหวัด และรายงานการติดตามและประเมินผลแผนปฏิบัติการเพื่อจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อมในระดับจังหวัด โดยสรุปภาพรวมปัญหาความต้องการตามแผนพัฒนาจังหวัดพังงา ประจำปี พ.ศ.๒๕๖๑ - ๒๕๖๔ ดังนี้

#### ตารางแสดงประเด็นปัญหาด้านการท่องเที่ยว (เศรษฐกิจหลัก) เรียงตามลำดับความสำคัญ

ประเด็นปัญหา	พื้นที่เกิดปัญหา	ระดับผลกระทบ ต่อประชาชน (๑-๔)	ระดับผลกระทบ ต่อการท่องเที่ยว (๑-๔)	ระดับผลกระทบ คุณภาพชีวิต/ รายได้ (๑-๔)
๑. โครงสร้างพื้นฐานทางการคมนาคมขนส่งเชื่อมโยงระหว่างจังหวัดและเชื่อมโยงแหล่งท่องเที่ยวในจังหวัดยังไม่ได้มาตรฐานเพียงพอ - ถนน - ท่าเทียบเรือ - สนามบิน	อำเภอตะกั่วป่า อำเภอคุระบุรี อำเภอท้ายเหมือง อำเภอตะกั่วทุ่ง อำเภอเมืองพังงา อำเภอเกาะยาว	๓	๔	๒
๒. แหล่งท่องเที่ยวและบุคลากรทางการท่องเที่ยว - แหล่งท่องเที่ยวยังขาดการยกระดับมาตรฐาน - ขาดแคลนแรงงานภาคการท่องเที่ยว (ด้านภาษา และทักษะ)	อำเภอตะกั่วป่า อำเภอคุระบุรี อำเภอท้ายเหมือง อำเภอตะกั่วทุ่ง อำเภอเมืองพังงา อำเภอเกาะยาว	๓	๔	๒

หมายเหตุ : ระดับผลกระทบต่อปัญหา

ระดับ ๑ น้อยที่สุด    ระดับ ๒ น้อย    ระดับ ๓ มาก    ระดับ ๔ มากที่สุด

แนวทางแก้ไขปัญหา



ลำดับ	ประเด็นปัญหา	ข้อเสนอแนะ/ แนวทางแก้ไขปัญหา
๑	<p>โครงสร้างพื้นฐานทางการคมนาคมขนส่งเชื่อมโยงระหว่างจังหวัดและเชื่อมโยงแหล่งท่องเที่ยวในจังหวัดยังไม่ได้มาตรฐานเพียงพอที่จะรองรับอัตราการขยายตัวด้านการท่องเที่ยวที่เพิ่มขึ้นทุกปี</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- ถนน</li> <li>- ท่าเทียบเรือ</li> <li>- สนามบิน</li> </ul>	<p>เพิ่มศักยภาพโครงสร้างพื้นฐานรองรับการพัฒนาเศรษฐกิจและขยายตัวด้านการท่องเที่ยว ดังนี้</p> <p><b>๑. ทางอากาศ</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- ก่อสร้างสนามบินพังงาเกาะคอเขา /- ก่อสร้างสนามบินนานาชาติจังหวัดพังงา Phangnga Andaman International Airport</li> </ul> <p><b>๒. ทางน้ำ</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- ปรับปรุงท่าเทียบเรือช่องหลาด เกาะยาวใหญ่</li> <li>- ท่าเทียบเรือทับละมุ (ไปหมู่เกาะสิมิลัน)</li> <li>- ท่าเทียบเรือคุระบุรี (ไปหมู่เกาะสุรินทร์)</li> <li>- ท่าเทียบเรืออำเภอเกาะยาว</li> <li>- พัฒนาท่าเทียบเรือ มาริน่าเพื่อรองรับเรือYACHT , SUPERYACHTS ในพื้นที่อำเภอท้ายเหมืองและอำเภอตะกั่วทุ่ง</li> </ul> <p><b>๓. ทางบก</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- ก่อสร้างระบบราง (รถไฟ สายสุราษฎร์ธานี - พังงา (ท่าขุน) - ภูเก็ต)</li> <li>- ถนนเส้นทางรองรับการท่องเที่ยว สายหลัก/ รอง เช่น ถนนเพชรเกษมเชื่อมโยงแหล่งท่องเที่ยวเขาหลัก อำเภอตะกั่วป่ากับสนามบินขยายช่องจระจกร สายอำเภอ-ตะกั่วทุ่ง - อำเภอท้ายเหมือง - อำเภอตะกั่วป่า (เขาหลัก)</li> </ul>
๒	<p>แหล่งท่องเที่ยวและบุคลากรทางการท่องเที่ยว</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- แหล่งท่องเที่ยวยังขาดการยกระดับมาตรฐาน</li> <li>- ขาดแคลนแรงงานภาคการท่องเที่ยว (ด้านภาษา และทักษะ)</li> </ul>	<p>๑. ส่งเสริมการพัฒนาแหล่งท่องเที่ยว การบริการด้านการท่องเที่ยว ให้มีมาตรฐานสากล รวมถึงส่งเสริมให้มีการจัดกิจกรรมการท่องเที่ยวที่หลากหลายเชื่อมโยงกับแหล่งท่องเที่ยวที่มีอยู่โดยมุ่งเน้นการมีส่วนร่วมของประชาชนและผู้ประกอบการ ได้ตระหนักถึงความสำคัญในการต้อนรับนักท่องเที่ยวบนจิตสำนึกในการเป็นเจ้าบ้านที่ดี</p> <p>๒. ส่งเสริมและพัฒนาบุคลากรด้านการท่องเที่ยวและบริการ การพัฒนาทักษะให้ตรงกับความต้องการของตลาดแรงงานในพื้นที่</p> <p>๓. ส่งเสริมการประชาสัมพันธ์การเข้าถึงแหล่งท่องเที่ยวและการจัดสิ่งอำนวยความสะดวกต่าง ๆ ให้ครอบคลุมแหล่งท่องเที่ยวรองของจังหวัด</p>
๓	<p>ขาดการประชาสัมพันธ์การท่องเที่ยวในเชิงลึก</p>	<p>๑. จัดทำแผนแม่บทเพื่อพัฒนาเส้นทางสนับสนุนการท่องเที่ยวเกาะยาว (MASTER PLAN KOYAO MODEL)</p> <p>๒. ส่งเสริมการจัดกิจกรรม Road Show/ Event</p> <p>๓. เครือข่ายประชาสัมพันธ์การท่องเที่ยว</p>

ตารางแสดงประเด็นปัญหาด้านการเกษตร (เศรษฐกิจรอง) เรียงตามลำดับความสำคัญ

ประเด็นปัญหา	พื้นที่เกิดปัญหา	ระดับผลกระทบ ต่อประชาชน (๑-๔)	ระดับผลกระทบ ต่อการท่องเที่ยว (๑-๔)	คุณภาพชีวิต (๑-๔)
๑. ปัญหาราคา พืชผล เกษตรตกต่ำและต้นทุน ผลผลิตสูง ยางพาราปาล์ม น้ำมัน	อำเภอตะกั่วป่า อำเภอคูระบุรี อำเภอท้ายเหมือง อำเภอตะกั่วทุ่ง อำเภอกะปง อำเภอเกาะยาว อำเภอทับปุด	๔	๒	๒
๒. ขาดศูนย์กระจายสินค้า ภาคเกษตร	อำเภอตะกั่วป่า อำเภอคูระบุรี อำเภอท้ายเหมือง อำเภอตะกั่วทุ่ง อำเภอกะปง อำเภอเกาะยาว อำเภอทับปุด	๔	๒	๒
๓. ปัญหาขาดการส่งเสริม ผลิตภัณฑ์ในพื้นที่ได้แก่ ผลิตภัณฑ์ OTOP และ ผลิตภัณฑ์แปรรูปทางการ ประมงในพื้นที่	อำเภอตะกั่วป่า อำเภอคูระบุรี อำเภอท้ายเหมือง อำเภอตะกั่วทุ่ง อำเภอกะปง อำเภอเกาะยาว อำเภอทับปุด	๔	๒	๒

หมายเหตุ : ระดับผลกระทบต่อปัญหา

ระดับ ๑ น้อยที่สุด    ระดับ ๒ น้อย    ระดับ ๓ มาก    ระดับ ๔ มากที่สุด



## แนวทางแก้ไขปัญหา

ลำดับ	ประเด็นปัญหา	ข้อเสนอแนะ/ แนวทางแก้ไขปัญหา
๑	ปัญหาราคาพืชผลเกษตรตกต่ำและต้นทุนผลผลิตสูง ยางพาราปาล์มน้ำมัน - น้ำมันเชื้อเพลิงในการขนถ่ายผลผลิต - ปุ๋ย	๑. ส่งเสริมการประกอบอาชีพของประชาชนโดยให้ยึดมั่น ความพอประมาณ ความมีเหตุผล และภูมิคุ้มกันที่ดีตามหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงเชื่อมโยงห่วงโซ่การผลิตในทุกระดับเพื่อสร้างฐานการผลิตอย่างยั่งยืนและเป็นทางเลือกในการประกอบอาชีพ ๒. เพิ่มประสิทธิภาพการผลิต (เทคโนโลยี) ๓. เกษตรอินทรีย์เพื่อลดต้นทุนการผลิต
๒	ขาดศูนย์กระจายสินค้าภาคเกษตร	๑. ก่อสร้างศูนย์กระจายสินค้าภาคเกษตรในพื้นที่ ๒. ส่งเสริมการรวมกลุ่มของเกษตรกร
๓	ปัญหาขาดการส่งเสริมผลิตภัณฑ์ในพื้นที่ได้แก่ผลิตภัณฑ์ OTOP และผลิตภัณฑ์แปรรูปทางการประมงในพื้นที่	๑. ส่งเสริมการผลิตสินค้าเกษตรที่มีคุณภาพสอดคล้องกับความต้องการของตลาด โดยใช้เทคโนโลยีการผลิตที่เหมาะสมเพื่อลดต้นทุนการผลิตและเพิ่มมูลค่าผลผลิตทางการเกษตรหาตลาดให้ผู้ผลิตสินค้าเพื่อสามารถจำหน่ายได้อย่างต่อเนื่อง

## ตารางแสดงประเด็นปัญหาด้านสังคมและความมั่นคง เรียงตามลำดับความสำคัญ

ประเด็นปัญหา	พื้นที่เกิดปัญหา	ระดับผลกระทบต่อประชาชน (๑-๔)	ระดับผลกระทบต่อท้องถิ่น (๑-๔)	ระดับผลกระทบต่อคุณภาพชีวิต (๑-๔)
๑. ปัญหายาเสพติด	อำเภอตะกั่วป่า อำเภอกะปง	๔	๒	๓
๒. ปัญหาแรงงานต่างด้าว	อำเภอตะกั่วป่า	๔	๓	๒
๓. การศึกษา - การจัดการศึกษายังไม่สอดคล้องกับความต้องการของท้องถิ่นและบริบทของพื้นที่ (เมืองท่องเที่ยว/ประชาคมอาเซียน) - ขาดหลักสูตรการศึกษาด้านการท่องเที่ยวต่างประเทศ	๘ อำเภอ	๓	๓	๒
๔. อาชีพ/การมีงานทำ/รายได้ - แรงงานต่างด้าวมียานวนมากขึ้น - การจัดระบบแรงงานต่างด้าวขึ้นอยู่กับระดับนโยบาย - การขาดส่งเสริมสนับสนุนอาชีพอย่างต่อเนื่อง	๘ อำเภอ	๓	๓	๒



ประเด็นปัญหา	พื้นที่เกิดปัญหา	ระดับผลกระทบ ต่อประชาชน (๑-๔)	ระดับผลกระทบ ต่อการท่องเที่ยว (๑-๔)	ระดับผลกระทบ คุณภาพชีวิต (๑- ๔)
๕. พื้นที่เสี่ยงภัย	อำเภอกะปาง อำเภอตะกั่วป่า อำเภอคุระบุรี อำเภอเมืองพังงา อำเภอเกาะยาว	๔	๓	๓
๖. ปัญหาสุขภาพ อนามัย	๘ อำเภอ โดยเฉพาะ ผู้อยู่ในวัยช่วง ระหว่าง ๔๐-๕๕ ปี	๓	๒	๒

หมายเหตุ : ระดับผลกระทบต่อปัญหา

ระดับ ๑ น้อยที่สุด    ระดับ ๒ น้อย    ระดับ ๓ มาก    ระดับ ๔ มากที่สุด

#### แนวทางแก้ไขปัญหา

ลำดับ	ประเด็นปัญหา	ข้อเสนอแนะ/แนวทางแก้ไขปัญหา
๑	ปัญหาหยาเสพติด	๑. ส่งเสริมการมีส่วนร่วมของชุมชน(ชุมชนเข้มแข็ง) เป็นกระบวนการในการแก้ไขปัญหาดังกล่าว ๒. ดำเนินการตามมาตรการป้องกันปราบปราม บำบัด พื้นฟูรวมทั้งมาตรการทางกฎหมายอย่าง เข้มงวด ๓. เครือข่ายประชาสังคม
๒	ปัญหาแรงงานต่างด้าว	๑. ส่งเสริม รมรงค์ให้นายจ้างผู้ประกอบการจ้าง แต่เฉพาะแรงงานต่างด้าวที่ถูกกฎหมาย พร้อม สร้างจิตสำนึกความรับผิดชอบต่อสังคม
๓	ปัญหาการศึกษา	๑. บริหารจัดการด้านศึกษาให้สนองต่อความ จำเป็นและความต้องการของพื้นที่ ๒. ส่งเสริมให้ประชาชนให้มีโอกาสเรียนรู้ตลอด ชีวิตอย่างต่อเนื่องเพื่อให้จังหวัดพังงาเป็นสังคม แห่งการเรียนรู้



## แนวทางแก้ไขปัญหา

ลำดับ	ประเด็นปัญหา	ข้อเสนอแนะ/แนวทางแก้ไขปัญหา
๔	อาชีพ/การมีงานทำ/รายได้	๑. ส่งเสริมการสร้างงาน สร้างอาชีพ การมีรายได้ และการบูรณาการด้านตลาดแรงงาน ตั้งแต่การผลิตบุคลากร การจ้างงาน ๒. ส่งเสริมอาชีพให้กับแรงงานภาคเกษตร ผู้ว่างงาน ผู้มีรายได้น้อยอย่างครบวงจร ๓. ส่งเสริมอาชีพรวมทั้งพัฒนาผลิตภัณฑ์ให้ได้มาตรฐานอย่างต่อเนื่อง
๕	พื้นที่เสี่ยงภัย	๑. เพิ่มพื้นที่รับน้ำ แก้มลิง/ชุดลอกห้วย ทนong คลอง บึง ๒. จัดทำแผนบริหารจัดการลุ่มน้ำ ๓. เพิ่มพื้นที่ป่าเพื่อลดการพังทลายของหน้าดิน ๔. สร้างเครือข่ายการเฝ้าระวัง เตือนภัย
๖	ปัญหาสุขภาพ อนามัย	๑. ส่งเสริมการดูแลสุขภาพของประชาชนในพื้นที่ ๒. ให้ความรู้เรื่องการดูแลสุขภาพแก่ประชาชนอย่างต่อเนื่อง ๓. ส่งเสริมกิจกรรมการออกกำลังกาย

## ด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

## ตารางแสดงลำดับความสำคัญของปัญหาด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

ปัญหา	คะแนนของเกณฑ์และค่าถ่วงน้ำหนักที่ใช้ในการจัดลำดับความสำคัญ					
	เกณฑ์ที่ ๑ ความรุนแรง ของปัญหา (ค่าถ่วง น้ำหนัก ๔)	เกณฑ์ที่ ๒ ความยากใน การแก้ไข ปัญหา (ค่าถ่วงน้ำหนัก ๒)	เกณฑ์ที่ ๓ นโยบายจังหวัด (ค่าถ่วงน้ำหนัก ๓)	เกณฑ์ที่ ๔ ความมีส่วนร่วม ของประชาชน (ค่าถ่วงน้ำหนัก ๓)	รวม คะแนน ทั้งหมด	สรุป ลำดับ ความสำคัญ ของ ปัญหา
๑. การลดลงของพื้นที่ป่าไม้	๑๒	๔	๙	๙	๓๔	๑
๒. ป่าชายเลนลดลง	๘	๔	๙	๙	๓๐	๒
๓. ขยะตกค้าง / สถานที่กำจัดขยะไม่เพียงพอและไม่ถูกหลักสุขาภิบาล	๑๒	๔	๖	๖	๒๘	๓



ปัญหา	คะแนนของเกณฑ์และค่าถ่วงน้ำหนักที่ใช้ในการจัดลำดับความสำคัญ					
	เกณฑ์ที่ ๑ ความรุนแรง ของปัญหา (ค่าถ่วง น้ำหนัก ๔)	เกณฑ์ที่ ๒ ความยากใน การแก้ไข ปัญหา (ค่าถ่วง น้ำหนัก ๒)	เกณฑ์ที่ ๓ นโยบาย จังหวัด (ค่าถ่วง น้ำหนัก ๓)	เกณฑ์ที่ ๔ ความมีส่วน ร่วมของ ประชาชน (ค่าถ่วงน้ำหนัก ๓)	รวม คะแนน ทั้งหมด	สรุปลำดับ ความสำคัญ ของปัญหา
๔. ปัญหาความเสื่อมโทรมของพื้นที่ป่าต้นน้ำ/ป่าพรุ/ป่าชายเลน	๘	๖	๖	๙	๒๙	๔
๕. การขาดแคลนน้ำอุปโภค-บริโภค	๘	๖	๖	๖	๒๖	๕
๖. ปัญหาที่ดินทำกินของประชาชนทับซ้อนพื้นที่ของรัฐและปัญหาความขัดแย้ง ในการใช้ประโยชน์ที่ดิน	๘	๔	๖	๖	๒๔	๖
๗. ความหลากหลายทางชีวภาพ	๔	๒	๙	๙	๒๔	๗
๘. สัตว์ป่า/สัตว์น้ำสูญพันธุ์และลดลง	๔	๔	๖	๖	๒๐	๘

#### แนวทางแก้ไขปัญหา

ประเด็นปัญหา	พื้นที่เกิดปัญหา	ระดับผลกระทบต่อประชาชน (๑-๔)	ระดับผลกระทบต่อทรัพยากรธรรมชาติ (๑-๔)	ระดับผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม (๑-๔)
๑. การลดลงของพื้นที่ป่าไม้	อำเภอท้ายเหมือง อำเภอตะกั่วป่า อำเภอกุระบุรี อำเภอเกาะยาว	๒	๓	๓
๒. ป่าชายเลนลดลง	อำเภอท้ายเหมือง อำเภอตะกั่วป่า อำเภอกุระบุรี อำเภอเกาะยาว	๒	๒	๒
๓. ขยะตกค้าง/สถานที่กำจัดขยะไม่เพียงพอและไม่ถูกหลักสุขาภิบาล	อำเภอเมือง อำเภอตะกั่วป่า	๓	๒	๒



ประเด็นปัญหา	พื้นที่เกิดปัญหา	ระดับผลกระทบ ต่อประชาชน (๑-๔)	ระดับผลกระทบต่อ ทรัพยากรธรรมชาติ (๑-๔)	ระดับผลกระทบต่อ สิ่งแวดล้อม (๑-๔)
๔. ปัญหาความเสื่อมโทรมของพื้นที่ป่าต้นน้ำ/ป่าพรุ/ป่าชายเลน				
๔.๑ พื้นที่ตามแนวชายฝั่งทะเลประบาง	อำเภอตะกั่วป่า อำเภอคุระบุรี	๓	๓	๓
๔.๒ การขยายตัวทางเศรษฐกิจส่งผลกระทบต่อความเปลี่ยนแปลงและความเสื่อมโทรม	อำเภอตะกั่วป่า อำเภอคุระบุรี อำเภอเกาะยาว อำเภอเมืองพังงา	๒	๓	๓
๕. การขาดแคลนน้ำอุปโภค-บริโภค	พื้นที่ ๘ อำเภอ	๔	๒	๓
๖. ปัญหาที่ดินทำกินของประชาชนทับซ้อนพื้นที่ของรัฐและปัญหาความขัดแย้งในการใช้ประโยชน์ที่ดิน	อำเภอท้ายเหมือง อำเภอตะกั่วป่า อำเภอคุระบุรี อำเภอเกาะยาว	๓	๓	๓
๗. ความหลากหลายทางชีวภาพ (การเปลี่ยนแปลงแนวเส้นชายฝั่งทะเล)	ตำบลบางม่วง / บริเวณหาดบ้านน้ำเค็ม/ หาดบางสักแหลมปะการังด้านเหนือ อ่าวคลองเรียนและอ่าวเคยอำเภอตะกั่วป่า	๓	๓	๓
๘. การลดลงของสัตว์ป่า/ สัตว์น้ำ	อำเภอท้ายเหมือง อำเภอตะกั่วป่า อำเภอคุระบุรี อำเภอเกาะยาว อ่าวพังงา	๒	๓	๓

หมายเหตุ : ระดับผลกระทบต่อปัญหา

ระดับ ๑ น้อยที่สุด    ระดับ ๒ น้อย    ระดับ ๓ มาก    ระดับ ๔ มากที่สุด





## แนวทางการแก้ไขปัญหา

ลำดับ	ประเด็นปัญหา	ข้อเสนอแนะ/ แนวทางการแก้ไขปัญหา
๑	การลดลงของพื้นที่ป่า	๑. จัดทำแผนการบริหารจัดการทรัพยากรป่าไม้ ๒. สร้างเครือข่ายอนุรักษ์ทรัพยากรป่าไม้ ๓. ส่งเสริมกระบวนการมีส่วนร่วมของทุกภาคส่วน ๔. เพิ่มพื้นที่สีเขียวในตำบล ชุมชน และอำเภอ
๒	การลดลงของพื้นที่ป่าชายเลน	๑. ส่งเสริมการปลูกป่าชายเลนเพิ่มขึ้น ๒. กระบวนการมีส่วนร่วมของทุกภาคส่วน
๓	ขยะตกค้างในชุมชน/ สถานที่กำจัดขยะไม่เพียงพอและไม่ถูกหลักสุขาภิบาล	๑. รณรงค์/ สร้างกระบวนการมีส่วนร่วมของชุมชนในการคัดแยกขยะ ๒. เพิ่มศักยภาพการบริหารจัดการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ๓. สร้างระบบกำจัดขยะแบบผสมผสานในชุมชน ๔. จัดตั้งศูนย์กำจัดขยะมูลฝอยรวมระดับจังหวัดอย่างน้อย ๑ แห่ง
๔	ปัญหาความเสื่อมโทรมของพื้นที่ป่าต้นน้ำ/ ป่าพรุ/ ป่าชายเลน	๑. จัดทำแผนการบริหารจัดการทรัพยากรป่าไม้ ๒. สร้างเครือข่ายอนุรักษ์ทรัพยากรป่าไม้ ๓. ส่งเสริมกระบวนการมีส่วนร่วมของทุกภาคส่วน
๕	ขาดแคลนน้ำอุปโภค-บริโภค	๑. โครงการสร้างอ่างเก็บน้ำ แก้มลิง ๒. เพิ่มพื้นที่รับน้ำ
๖	ปัญหาที่ดินทำกินของประชาชนทับซ้อนพื้นที่ของรัฐและปัญหาความขัดแย้งในการใช้ประโยชน์ที่ดิน	๑. จัดทำแนวเขตการใช้ที่ดินอย่างชัดเจน ๒. บริหารจัดการการใช้ประโยชน์ที่ดินให้ครอบคลุมทุกพื้นที่
๗	ความหลากหลายทางชีวภาพลดลง	๑. สืบรวจข้อมูลความหลากหลายทางชีวภาพ ๒. ผสมผสานหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงในพื้นที่
๘	สัตว์ป่าสูญพันธุ์/ สัตว์น้ำและลดลง	๑. จัดทำแผนการบริหารจัดการทรัพยากรป่าไม้/ การจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง ๒. พัฒนาศักยภาพและขยายเครือข่ายกลุ่มอนุรักษ์ ๓. ส่งเสริมกระบวนการมีส่วนร่วมของทุกภาคส่วน

## การวิเคราะห์การใช้ผังเมืองรวม

## ประโยชน์ของการวางผังเมือง

๑. ทำให้เมืองหรือชุมชนมีความสวยงาม เจริญเติบโตอย่างมีระเบียบแบบแผนและถูกสุขลักษณะ โดยการวางผังการใช้ประโยชน์ที่ดินในอนาคตออกเป็นย่านต่างๆ อย่างเหมาะสมและสัมพันธ์กัน เช่น ย่านพักอาศัย ย่านพาณิชย์กรรม ย่านอุตสาหกรรม ย่านที่โล่งเพื่อนันทนาการ และรักษาสภาพสิ่งแวดล้อม เป็นต้น
๒. เพื่อวางแนวทางการพัฒนาเมืองหรือชุมชนให้มีระเบียบ โดยวางผังคมนาคมและขนส่งให้สัมพันธ์กับการใช้ที่ดินในอนาคต



๓. ทำให้ประชาชนมีความปลอดภัยในการอยู่อาศัย โดยห้ามการใช้ประโยชน์ที่ดินบางประเภท ในย่านที่พักอาศัยหรือย่านพาณิชย์กรรม เช่น ห้ามคลังน้ำมันเชื้อเพลิง คลังวัตถุระเบิด อุตสาหกรรมที่มีมลพิษ

๔. ส่งเสริมเศรษฐกิจของเมืองหรือชุมชน โดยกำหนดให้มีย่านพาณิชย์กรรม และย่านอุตสาหกรรม ซึ่งเป็นแหล่งธุรกิจและจ้างงานไว้ในที่ที่เหมาะสม เพื่อผู้ใช้บริการและคนงานได้รับความสะดวกในการเดินทาง การขนส่งสินค้าและวัตถุดิบ

๕. ส่งเสริมสภาพสังคมของคนในเมืองหรือชุมชนโดยพิจารณาถึงที่ตั้งสถาบันการศึกษา โรงพยาบาลศูนย์สาธารณสุข ฯลฯ ให้อยู่ในที่ที่เหมาะสมสามารถให้บริการแก่ประชาชนได้อย่างมีประสิทธิภาพ

๖. ส่งเสริมสภาพแวดล้อมของเมืองหรือชุมชนให้มีที่โล่งกว้าง มีสวนสาธารณะ มีที่พักผ่อนหย่อนใจ

๗. ดำรงรักษาสถานที่ที่มีคุณค่าทางศิลปวัฒนธรรม ประวัติศาสตร์และโบราณคดี โดยกำหนดเป็นบริเวณอนุรักษ์เพื่อส่งเสริมเอกลักษณ์ศิลปวัฒนธรรมไทย

๘. บำรุงรักษาทรัพยากรธรรมชาติและภูมิประเทศที่งดงามทั้งในเขตเมืองและชนบท

#### การใช้ผังเมืองรวมในการกำหนดแนวทางการพัฒนาขององค์การบริหารส่วนจังหวัดพังงา

องค์การบริหารส่วนจังหวัดพังงา ได้คำนึงถึงความสำคัญของการใช้ผังเมืองรวม ในการกำหนดแนวทางการพัฒนา โดยเฉพาะการพัฒนาด้านโครงสร้างพื้นฐานให้ได้มาตรฐานและจัดสิ่งอำนวยความสะดวกสาธารณะให้กับประชาชนอย่างเพียงพอและกำหนดแนวทางการวางผังเมือง การใช้ที่ดินอย่างมีประสิทธิภาพ โดยได้ดำเนินการ ดังนี้

๑. ก่อสร้าง/ ปรับปรุงเส้นทางคมนาคมอย่างทั่วถึง ทั้งเส้นทางสู่แหล่งท่องเที่ยวและพื้นที่ การเกษตรและเข้าสู่ท้องถิ่นที่ยังขาดแคลน

๒. พัฒนาแหล่งน้ำเพื่อทำการเกษตรและการบริโภคให้แก่พื้นที่ประสบภัยแล้ง

๓. สนับสนุนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต่างๆ ในด้านการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน ให้สามารถตอบสนองประโยชน์สุขของประชาชนได้อย่างมีประสิทธิภาพ

๔. กำหนดแนวทางการวางผังเมือง การใช้ที่ดินอย่างมีประสิทธิภาพ

#### การวิเคราะห์แนวทางการพัฒนาท้องถิ่นโดยมาตรการผังเมือง

การผังเมือง เป็นมาตรการหนึ่งที่มีมุ่งพัฒนาพื้นที่ โดยเน้นการพิจารณาถึงภาพรวมของพื้นที่ที่ต้องสอดคล้องกับแผนยุทธศาสตร์ของจังหวัดเป็นสำคัญ เพื่อให้การนำแผนงานและโครงการพัฒนาต่างๆ ตามยุทธศาสตร์ของหน่วยงานทุกหน่วยงานลงสู่พื้นที่อย่างมีความสมดุลสอดคล้อง และมีความสัมพันธ์กันระหว่างเมืองและชนบท ซึ่งจะเป็นการแก้ปัญหาพื้นที่เมืองและชนบทไปพร้อมกัน รวมถึงการพิจารณาบทบาทของเมืองแต่ละแห่งว่าควรมีบทบาทในระดับชุมชน อำเภอ จังหวัด ภูมิภาคหรือประเทศอย่างไร และบทบาทดังกล่าวจะมีอิทธิพลต่อการเจริญเติบโตของเมืองในด้านการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมเพียงใด ซึ่งการวางแนวทางการพัฒนาพื้นที่โดยมาตรการผังเมืองนั้น มุ่งที่การกำหนดการใช้ประโยชน์ที่ดินด้วยการจำแนกการใช้ประโยชน์ที่ดินให้มีความชัดเจนขึ้น ทั้งนี้เพื่อลดความขัดแย้งของการใช้พื้นที่อยู่อาศัยกับพื้นที่ประกอบอาชีพต่างๆ ของประชาชนในเมืองและชนบท รวมถึงการเตรียมพื้นที่รองรับการขยายตัวของประชากรให้เพียงพอในอนาคต ซึ่งจะทำให้ประชาชนและผู้ประกอบการได้รับทราบแนวทางการพัฒนาของรัฐอย่างชัดเจน เกิดความมั่นใจและเชื่อมั่นในการดำเนินกิจกรรมต่างๆ ตามกรอบแห่งกฎหมายและแนวทางการพัฒนาในอนาคต ประกอบกับในปัจจุบันได้มีการกระจายอำนาจการบริหารไปสู่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งส่งเสริมให้ท้องถิ่นมีบทบาทและหน้าที่พัฒนาพื้นที่ในเขตรับผิดชอบของตนเอง ได้ใช้แนวทางการพัฒนาจังหวัดโดยมาตรการผังเมืองนี้ เพื่อเป็นกรอบในการพัฒนาพื้นที่ได้อย่างชัดเจนต่อไป



## การประเมินสถานการณ์ขององค์การบริหารส่วนจังหวัดพังงา

นายบำรุง ปิยนามวาณิช นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดพังงา ได้แถลงนโยบายการบริหารราชการขององค์การบริหารส่วนจังหวัดพังงา ต่อสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดพังงา เมื่อวันที่ ๒๐ มิถุนายน ๒๕๕๖ เพื่อให้ทราบถึงเจตนารมณ์ ยุทธศาสตร์ และนโยบายขององค์การบริหารส่วนจังหวัดพังงา โดยมี ๑๐ นโยบายการพัฒนา จากนโยบายการพัฒนา ยุทธศาสตร์การพัฒนา และข้อมูลพื้นฐานขององค์การบริหารส่วนจังหวัดพังงา ได้ทำการวิเคราะห์ศักยภาพ เพื่อที่จะประเมินสภาพการพัฒนาในปัจจุบันและโอกาสการพัฒนาในอนาคตของท้องถิ่น (SWOT Analysis) สามารถวิเคราะห์และประเมินผลได้ดังนี้

### ๑. ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านคุณภาพชีวิต

(ครอบคลุมนโยบายด้านการศึกษา ด้านสาธารณสุขและคุณภาพชีวิต ด้านกีฬา ด้านศาสนา ประเพณีและวัฒนธรรม ด้านโครงสร้างพื้นฐาน)

#### จุดแข็ง

๑. ผู้บริหารองค์การบริหารส่วนจังหวัดพังงา มีความมุ่งมั่น และมีวิสัยทัศน์ในการบริหารราชการ โดยได้กำหนดนโยบายส่งเสริมและสนับสนุนการพัฒนาด้านคุณภาพชีวิตของประชาชนในทุกๆ ด้าน

๒. มีการกำหนดส่วนราชการเพื่อรองรับภารกิจอำนาจหน้าที่ในด้านต่างๆ เช่น มีกองการศึกษา ศาสนาและวัฒนธรรม ที่เอื้อต่อการสนับสนุนพัฒนาการจัดการศึกษา มีกองช่าง ที่เอื้อต่อการสนับสนุนและพัฒนา ด้านโครงสร้างพื้นฐาน

๓. มีสนามกีฬาสำหรับให้ประชาชนได้ใช้บริการในการเล่นกีฬาและออกกำลังกาย ในสนามกีฬากองการบริหารส่วนจังหวัดพังงา ศูนย์พิตเน็ส สนามเทนนิส สนามฟุตบอล สนามเปตอง สนามวอลเลย์บอล และสนามกีฬาในพื้นที่อำเภอต่างๆ ทั่วทั้งจังหวัดพังงา

๔. คณะผู้บริหาร สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัด และเจ้าหน้าที่ส่วนใหญ่เป็นคนในพื้นที่ และทำงานอยู่ในจังหวัดพังงา มานานทำให้มีความคุ้นเคย กับประชาชน และรู้สภาพปัญหาความต้องการเป็นอย่างดี ทำให้การดำเนินการแก้ไข สามารถสนองตอบความต้องการของประชาชนอย่างรวดเร็ว

๕. มีเครื่องมือเครื่องใช้สำหรับใช้ในการปฏิบัติราชการ ที่ทันสมัย มีเครื่องจักรกลพร้อมในการดำเนินงาน มีการจัดสรรงบประมาณในการก่อสร้าง ปรับปรุง บำรุงรักษา และซ่อมแซม ระบบโครงสร้างพื้นฐาน สาธารณูปโภค สาธารณูปการ

๖. บุคลากรในสังกัดองค์การบริหารส่วนจังหวัดพังงา มีเจตคติที่ดีในการทำงาน

#### จุดอ่อน

๑. ขาดแคลนบุคลากรที่มีความรู้ความสามารถความเชี่ยวชาญและทักษะเฉพาะทาง เช่น บุคลากรทางด้านการศึกษา สาธารณสุข การสังคมสงเคราะห์ การกีฬา เป็นต้น อีกทั้งอัตราบุคลากร ที่ปฏิบัติราชการอยู่ในปัจจุบัน ไม่เพียงพอต่อการรองรับภารกิจต่างๆ

๒. งบประมาณมีจำนวนจำกัด ไม่เพียงพอต่อการจัดระบบบริการสาธารณะ ที่มีพื้นที่ครอบคลุมทั่วทั้งจังหวัด



## โอกาส

๑. กฎหมายได้กำหนดอำนาจหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนจังหวัด ในการให้บริการสาธารณะไว้อย่างชัดเจนทำให้มีความคล่องตัวในการปฏิบัติราชการ

๒. จังหวัดพังงามีการคมนาคมที่สะดวก มีถนนที่สามารถติดต่อกันได้ทั่วจังหวัด มีทางหลวงแผ่นดินเป็นถนนสายหลักที่เชื่อมโยงระหว่างจังหวัดพังงา กับจังหวัดใกล้เคียง มีท่าเทียบเรือ และสะพานที่ได้มาตรฐานหลายแห่ง มีแม่น้ำสายหลักจำนวน ๒ สาย ได้แก่ สายเมืองพังงา และสายเมืองตะกั่วป่า สำหรับใช้ในการเกษตร มีสถานที่ท่องเที่ยวทางธรรมชาติ ทำให้ได้รับความสนใจจากหน่วยงานภาครัฐในการดำเนินงานก่อสร้างและบำรุงโครงสร้างพื้นฐานในพื้นที่จังหวัดพังงา

๓. เทคโนโลยีที่ทันสมัย เพิ่มโอกาสและการพัฒนาคุณภาพการศึกษาให้แก่เด็กและเยาวชน

๔. เมืองครุในงานสุขภาพภาคประชาชน อสม. ที่มีจิตบริการและมีความสามารถในการให้บริการ

๕. มีหน่วยงานทั้งภาครัฐ เอกชน ที่มีหน้าที่เกี่ยวข้อง พร้อมในการเข้ามาประสานงานร่วมมือในการพัฒนาคุณภาพชีวิตของประชาชน

๖. ประชาชนในท้องถิ่น มีขนบธรรมเนียม ประเพณี วัฒนธรรมที่ดั้งเดิมของท้องถิ่นเป็นเอกลักษณ์

## อุปสรรค

๑. จังหวัดพังงาไม่มีสถานศึกษาในระดับปริญญาหลากหลายเหมือนกับจังหวัดใกล้เคียงทำให้กลุ่มเยาวชนต้องไปศึกษาต่อระดับปริญญาในต่างจังหวัด

๒. มีแรงงานต่างด้าวอพยพเข้ามาอาศัยอยู่เป็นจำนวนมาก ทำให้เกิดปัญหาประชากรแฝง การดำเนินงานค่อนข้างยุ่งยาก เนื่องจากกรอบระเบียบของทางราชการ ประชาชนส่วนใหญ่จะต้องใช้เวลาทำงานเลี้ยงครอบครัว ส่งผลให้ขาดการดูแลสุขภาพทั้งด้านโภชนาการ การออกกำลังกาย และการพักผ่อน ประชาชนไม่มีเวลาเข้าร่วมโครงการหรือกิจกรรมการฝึกอบรมให้ความรู้ทางวิชาการด้านสุขภาพ

๓. จังหวัดพังงา มีวัดและมัสยิดต่างๆ จำนวนมาก การสนับสนุนงบประมาณจึงไม่ทั่วถึง บางแห่ง สถานที่ตั้งอยู่ตามพื้นที่ตามอำเภอต่างๆ การคมนาคมไม่สะดวก ต้องใช้เวลาในการเดินทาง

๔. ความรอบงำทางวัฒนธรรมของยุคข้อมูลข่าวสาร ตลอดจนค่านิยมเกี่ยวกับการบริโภค ส่งผลต่อวิถีชีวิตที่เปลี่ยนแปลงไปของเด็ก เยาวชนและประชาชนในปัจจุบัน

๕. สถานการณ์โรคอุบัติใหม่ อุตุนิซ้า ไม่สามารถป้องกันและควบคุมได้ เช่น โรคไข้เลือดออก



**๒. ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านส่งเสริมการท่องเที่ยว และเศรษฐกิจ  
(กรอบคฤมนโยบายด้านการท่องเที่ยวและด้านอาชีพ)**

**จุดแข็ง**

๑. ผู้บริหารองค์การบริหารส่วนจังหวัดพังงา มีความมุ่งมั่น มีวิสัยทัศน์ในการบริหารราชการ และให้ความสำคัญกับการพัฒนาด้านการท่องเที่ยวและเศรษฐกิจ โดยได้กำหนดคฤมนโยบายส่งเสริมและสนับสนุน การพัฒนาด้านการท่องเที่ยวและเศรษฐกิจ
๒. บุคลากรในสังกัดองค์การบริหารส่วนจังหวัดพังงา มีเจตคติที่ดีในการทำงาน

**จุดอ่อน**

๑. ขาดแคลนบุคลากรที่มีความรู้ความสามารถความเชี่ยวชาญและทักษะเฉพาะทางการท่องเที่ยวและด้านเศรษฐกิจ อีกทั้งอัตราบุคลากรที่ปฏิบัติราชการอยู่ในปัจจุบัน ไม่เพียงพอต่อการรองรับ ภารกิจต่างๆ
๒. งบประมาณมีจำนวนจำกัด ไม่เพียงพอต่อการจัดระบบบริการสาธารณะ ที่มีพื้นที่ ครอบคลุม ทั่วทั้งจังหวัด
๓. โครงการพัฒนาด้านการท่องเที่ยวต้องใช้งบประมาณสูง ซึ่งองค์การบริหารส่วนจังหวัดพังงา มีงบประมาณจำกัด

**โอกาส**

๑. จังหวัดพังงา มีแหล่งท่องเที่ยวทางธรรมชาติที่สวยงามมากมาย มีชื่อเสียงโด่งดังและเป็นที่ยอมรับระดับโลก
๒. นโยบายการสนับสนุนด้านการท่องเที่ยวจากรัฐบาล ความร่วมมือจากภาคเอกชน กลุ่มนักธุรกิจ ประชาชนในรูปแบบต่างๆ
๓. มีภูมิประเทศ และภูมิอากาศที่เหมาะสม เป็นที่ยอมรับของนักท่องเที่ยว และมีความหลากหลายด้านการท่องเที่ยว
๔. มีภูมิประเทศและภูมิอากาศที่เหมาะสมในการประกอบอาชีพการเกษตร การประมง และการปศุสัตว์ โดยได้รับความร่วมมือจากหน่วยงานภาครัฐ เอกชน และประชาชนเป็นอย่างดี

**อุปสรรค**

๑. ปัญหาเกี่ยวกับภัยธรรมชาติ เช่น น้ำท่วม แผ่นดินไหว ดินถล่ม เป็นต้น
๒. ปัญหาการเมืองภายในประเทศ ทำให้นักท่องเที่ยวขาดความมั่นใจในการเดินทางมาท่องเที่ยว ในจังหวัดพังงา
๓. เกษตรกรขาดความรู้ ทักษะทางวิชาการในการประกอบอาชีพ ไม่มีเวลาในการศึกษาหาความรู้ เพิ่มเติม
๔. สภาพดินฟ้าอากาศในปัจจุบันแปรเปลี่ยนไม่ถูกต้องตามฤดูกาล
๕. พื้นที่ทำมาหากิน มีจำกัดไม่เพียงพอให้กับเกษตรกร ทำให้เกิดการบุกรุกป่า



๓. ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านส่งเสริมและอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม  
(ครอบคลุมนโยบายด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม)

**จุดแข็ง**

- ผู้บริหารองค์การบริหารส่วนจังหวัดพังงา มีความมุ่งมั่น มีวิสัยทัศน์ในการบริหารราชการ และให้ความสำคัญกับการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยได้กำหนดนโยบายส่งเสริมและสนับสนุน การพัฒนาด้านการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
- บุคลากรในสังกัดองค์การบริหารส่วนจังหวัดพังงา มีเจตคติที่ดีในการทำงาน

**จุดอ่อน**

- ขาดแคลนบุคลากรที่มีความรู้ความสามารถความเชี่ยวชาญและทักษะเฉพาะทางด้านสิ่งแวดล้อม อีกทั้งอัตราบุคลากรที่ปฏิบัติราชการอยู่ในปัจจุบัน ไม่เพียงพอต่อการรองรับภารกิจต่างๆ
- งบประมาณมีจำนวนจำกัด ไม่เพียงพอต่อการจัดระบบบริการสาธารณะ ที่มีพื้นที่ครอบคลุมทั้งจังหวัด

**โอกาส**

- ภาคส่วนต่างๆ ให้ความสนใจ และให้ความสำคัญกับการดูแลรักษา ป้องกัน และการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
- พื้นที่ส่วนใหญ่ของจังหวัดพังงา มีความอุดมสมบูรณ์ด้วยทรัพยากรธรรมชาติมากมาย เช่น ป่าไม้ภูเขา ทะเล น้ำตก ฯลฯ ทำให้มีสถานที่ท่องเที่ยวทางธรรมชาติมากมายหลายแห่ง ซึ่งมีความสวยงามติดอันดับของประเทศ เช่น เขาตاپู เกาะสิมิลัน เกาะสุรินทร์ เป็นต้น

**อุปสรรค**

- ประชาชน และนักท่องเที่ยวบางส่วนยังขาดจิตสำนึกในการดูแล อนุรักษ์ ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม การรุกรานพื้นที่ป่า
- การบังคับใช้กฎหมายยังไม่มีประสิทธิภาพหรือเข้มงวด
- สถานที่ท่องเที่ยวส่วนใหญ่อยู่ในเขตป่าสงวน อุทยานแห่งชาติยากต่อการพัฒนาสถานที่ท่องเที่ยวแต่ละแห่งอยู่ห่างจากตัวจังหวัด การเดินทางไม่สะดวกขาดความพร้อมในเรื่องสิ่งอำนวยความสะดวกแก่นักท่องเที่ยว เช่น โรงแรม ร้านอาหาร รถโดยสาร เป็นต้น

๔. ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านการบริหารจัดการ  
(ครอบคลุมนโยบายด้านการเมือง การปกครอง ด้านเทคโนโลยี)

**จุดแข็ง**

- ผู้บริหารองค์การบริหารส่วนจังหวัดพังงา มีความมุ่งมั่น มีวิสัยทัศน์ในการบริหารราชการ ยึดมั่นในการปกครองระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข และประชาชนมีส่วนร่วมตามหลักการปกครองแบบการกระจายอำนาจ ได้กำหนดนโยบายให้ความสำคัญในการมีส่วนร่วมขององค์กรประชาชน ในการพัฒนาท้องถิ่น



๒. มีกระบวนการบริหารจัดการองค์กร โดยยึดหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี (Good Governance) และปรับเปลี่ยนวิธีการทำงานเพื่อมุ่งไปสู่การเป็นองค์กรสมัยใหม่ที่ทำงานเชิงรุกแบบบูรณาการ คำนึงถึงการพัฒนาเชิงพื้นที่ โดยองค์การบริหารส่วนจังหวัดพังงา จะต้องเป็นองค์กรกลางประสานทุกภาคส่วน ไม่ว่าภาคราชการ องค์กรเอกชน รวมถึงประชาคมต่างๆ

๓. ความสัมพันธ์ระหว่างคณะผู้บริหารและสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดเป็นไปในลักษณะที่เสริมประสิทธิภาพซึ่งกันและกัน และมีความสัมพันธ์และประสานงานกันเป็นอย่างดี จึงส่งผลให้การเมือง การปกครอง ภายในองค์การบริหารส่วนจังหวัดพังงามีความเข้มแข็ง

### จุดอ่อน

๑. ด้านการปกครอง เนื่องจากองค์การบริหารส่วนจังหวัด พัฒนามาจากระบบที่อิงราชการ บริหารส่วนภูมิภาคมาเป็นหน่วยงานที่ต้องตอบสนองต่อนโยบายผู้บริหาร ซึ่งสนองต่อปัญหาและความต้องการของประชาชนในท้องถิ่น คำนึงในการดำเนินงานแบบเดิม การทำงานแบบภาคส่วนยังปรากฏเป็นปัญหาในการประสานงานภายในอยู่บ้าง

๒. ด้านการเมือง เยาวชน ประชาชนยังขาดความเข้าใจในสิทธิเสรีภาพตามรัฐธรรมนูญ และยังมีความเข้าใจในการเมืองการปกครองน้อย การไปใช้สิทธิเลือกตั้งการเมืองท้องถิ่นค่อนข้างน้อย

### โอกาส

๑. รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย และกฎหมายกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ได้ให้อำนาจท้องถิ่นในการดำเนินงานเพื่อแก้ไขปัญหาและความต้องการ ของประชาชนในท้องถิ่น

๒. มีการทำงานแบบมีส่วนร่วมของประชาชนกับการปกครองในระบอบประชาธิปไตย เปิดโอกาส ให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วม ตรวจสอบการปฏิบัติงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการเข้ามามีส่วนร่วมในการตัดสินใจหรือให้ข้อเสนอแนะแก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในการดำเนินกิจการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

### อุปสรรค

๑. การจัดสรรงบประมาณให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยรัฐบาลยังขาดความแน่นอน ทำให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไม่สามารถวางแผนดำเนินงานได้ในระยะยาว

๒. ความสัมพันธ์ระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น กับราชการบริหารส่วนภูมิภาค และส่วนกลางยังเป็นลักษณะของการควบคุม ยังมีปัญหาความเหลื่อมล้ำ ความชัดเจนของอำนาจหน้าที่ระหว่างหน่วยงาน

๓. สภาพการณ์ทางการเมืองภายในประเทศยังมีความวุ่นวาย มีการเปลี่ยนแปลงรัฐบาลค่อนข้างบ่อยทำให้การดำเนินงานเพื่อสนองนโยบายระดับต่างๆ เป็นไปด้วยความลำบากไม่ต่อเนื่อง

๔. ปัญหาความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินยังมีอยู่ มีการลักขโมย การโจรกรรม ปัญหาอาชญากรรม

๕. ปัญหายาเสพติด ทำให้เกิดปัญหาสังคมที่ส่งผลกระทบต่อคุณภาพชีวิตและความเป็นอยู่





## การวิเคราะห์สภาพแวดล้อมขององค์การบริหารส่วนจังหวัดพังงา (SWOT Analysis)

ปัจจัยภายใน	ปัจจัยภายนอก
<p><b>Strength (จุดแข็ง)</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- ผู้บริหารมีความมุ่งมั่น มีวิสัยทัศน์ในการบริหารงาน</li> <li>- การประสานงานระหว่างส่วนราชการ เป็นไปด้วยความสะดวก รวดเร็ว</li> <li>- บุคลากรมีเจตคติที่ดีในการทำงาน</li> <li>- มีความคล่องตัวในการบริหารงบประมาณ</li> <li>- การกำหนดนโยบายของผู้บริหารมีความชัดเจน สามารถนำไปสู่การปฏิบัติได้อย่างเป็นรูปธรรม</li> <li>- เป็นองค์กรที่สามารถกำหนดทิศทางการพัฒนาที่ตอบสนองต่อปัญหา และความต้องการของประชาชนได้</li> </ul>	<p><b>Opportunity (โอกาส)</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- การประสานงานระหว่างหน่วยงานระดับจังหวัด และระดับชาติมีความคล่องตัว</li> <li>- ประชาชนมีความตื่นตัวในทางการเมืองสูง</li> <li>- ประชาชนมีความปลอดภัยในชีวิต และทรัพย์สินสูง</li> <li>- ประชาชนมีรายได้เฉลี่ยต่อหัวสูง</li> <li>- เป็นจังหวัดที่นำอยู่เป็นอันดับ ๒ ของประเทศ</li> <li>- การคมนาคมมีความสะดวก</li> <li>- อยู่ใกล้สนามบินจังหวัดภูเก็ต และจังหวัดกระบี่ สามารถเชื่อมโยงไปยังจังหวัดอื่นได้สะดวก รวดเร็ว</li> <li>- มีป่าชายเลนที่อุดมสมบูรณ์ติดอันดับ ๒ ใน ๖ ของภาคใต้ฝั่งตะวันตก (ฝั่งอันดามัน)</li> <li>- มีทรัพยากรธรรมชาติที่อุดมสมบูรณ์ และแหล่งท่องเที่ยวทางธรรมชาติมาก สามารถรองรับการขยายตัวของธุรกิจบริการได้</li> </ul>
<p><b>Weakness (จุดอ่อน)</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- บุคลากรไม่เพียงพอต่อการรองรับภารกิจที่เพิ่มมากขึ้น</li> <li>- ภารกิจและงบประมาณเพิ่มขึ้น การแบ่งส่วนราชการยังคงเดิม ทำให้ไม่สามารถรองรับภารกิจไม่ได้เต็มที่</li> <li>- ระเบียบ/ กฎหมาย กำหนดแนวทางปฏิบัติไม่ชัดเจนทำให้ยากต่อการปฏิบัติ</li> <li>- งบประมาณน้อยไม่เพียงพอต่อการบริหารจัดการและพัฒนา</li> <li>- ระบบการจัดเก็บและให้บริการข้อมูลยังมีอุปสรรคด้านเทคนิคและเทคโนโลยีสมัยใหม่</li> <li>- มีเขตพื้นที่รับผิดชอบทั้งจังหวัด งบประมาณการพัฒนากระจายทั่วทุกพื้นที่ ไม่สามารถดำเนินโครงการขนาดใหญ่ที่ต้องใช้งบประมาณจำนวนมากได้</li> </ul>	<p><b>Threat (อุปสรรค)</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- ขาดแคลนแรงงานในสถานประกอบการ</li> <li>- ราคาสินค้าเกษตรตกต่ำ</li> <li>- เกิดภัยธรรมชาติบ่อยครั้ง</li> <li>- แนวโน้มราคาเชื้อเพลิงและก๊าซที่สูงขึ้นส่งผลต่อการดำรงชีวิตและการประกอบอาชีพของประชาชน</li> <li>- กระแสโลภภิวัตน์ส่งผลกระทบต่อสังคมและวัฒนธรรม</li> <li>- การเพิ่มประชากรแฝงส่งผลกระทบต่อปัญหาทางสังคม</li> <li>- การเปิดประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน ทำให้มีแรงงานต่างชาติ และผู้ประกอบการเข้ามาแข่งขันเพิ่มมากขึ้น</li> </ul>

**\*อ้างอิง** จากการสำรวจโดยใช้แบบสอบถาม คณะผู้บริหาร ปลัดองค์การฯ รองปลัดองค์การฯ หัวหน้าส่วนราชการ สังกัดองค์การบริหารส่วนจังหวัดพังงาทุกส่วน และข้าราชการระดับนักบริหารงาน ขององค์การบริหารส่วนจังหวัดพังงา

